

Iº CONGRESO NACIONAL DE URBANISMO INAP 2018

Por un urbanismo deliberativo

Carlos Verdaguer
Isabela Velázquez



Madrid 5 de octubre de 2018

El punto de partida: Un marco crítico para un mundo urbano

- Crisis **económica**
 - Crisis **política**
 - Crisis **ambiental**
 - Cambio climático
 - Deterioro de los ecosistemas
 - Agotamiento de los recursos
-
- Crisis **urbana** :
 - Crisis de las ciudades
 - Crisis del planeamiento



Sorry!
**The lifestyle you
ordered is currently
out of stock**

¡LO SENTIMOS!
**EL MODO DE VIDA QUE USTED
ENCARGÓ YA NO ESTÁ
DISPONIBLE**

El marco conceptual: sostenibilidad

- Una traducción proactiva del **paradigma ecológico**
- El concepto de sostenibilidad ofrece un **nuevo enfoque holístico** para entender la relación entre **ser humano y naturaleza** más allá de los temas metabólicos (flujos de energía y materia), incluyendo el contexto social y cultural y el proceso de toma de decisiones como aspectos clave.
- La inclusión de los intereses de las **generaciones futuras** en el planeamiento debe considerarse un logro histórico.
- **La escasez de energía y recursos** constituye el marco ineludible para cualquier estrategia de sostenibilidad

Objetivos básicos para un nuevo urbanismo

Urbanismo sostenible: objetivos básicos

Integración *el contexto existente natural y artificial*
CULTURA, IDENTIDAD

TRABAJAR CON LO EXISTENTE: NO EXISTEN LIENZOS EN BLANCO

Ahorro *de energía y materiales y cierre de los ciclos*
METABOLISMO, ECOLOGÍA

TRABAJAR CON LA NATURALEZA, NO CONTRA ELLA

Calidad de vida *en términos de salud, bienestar y confort*
SOCIEDAD, ECONOMÍA, POLÍTICA

CONSEGUIR MÁS CON MENOS: HACIA UNA ABUNDANCIA FRUGAL

Por un urbanismo deliberativo

URBANISMO SOSTENIBLE: EL ENFOQUE INTEGRADO



Por un urbanismo deliberativo

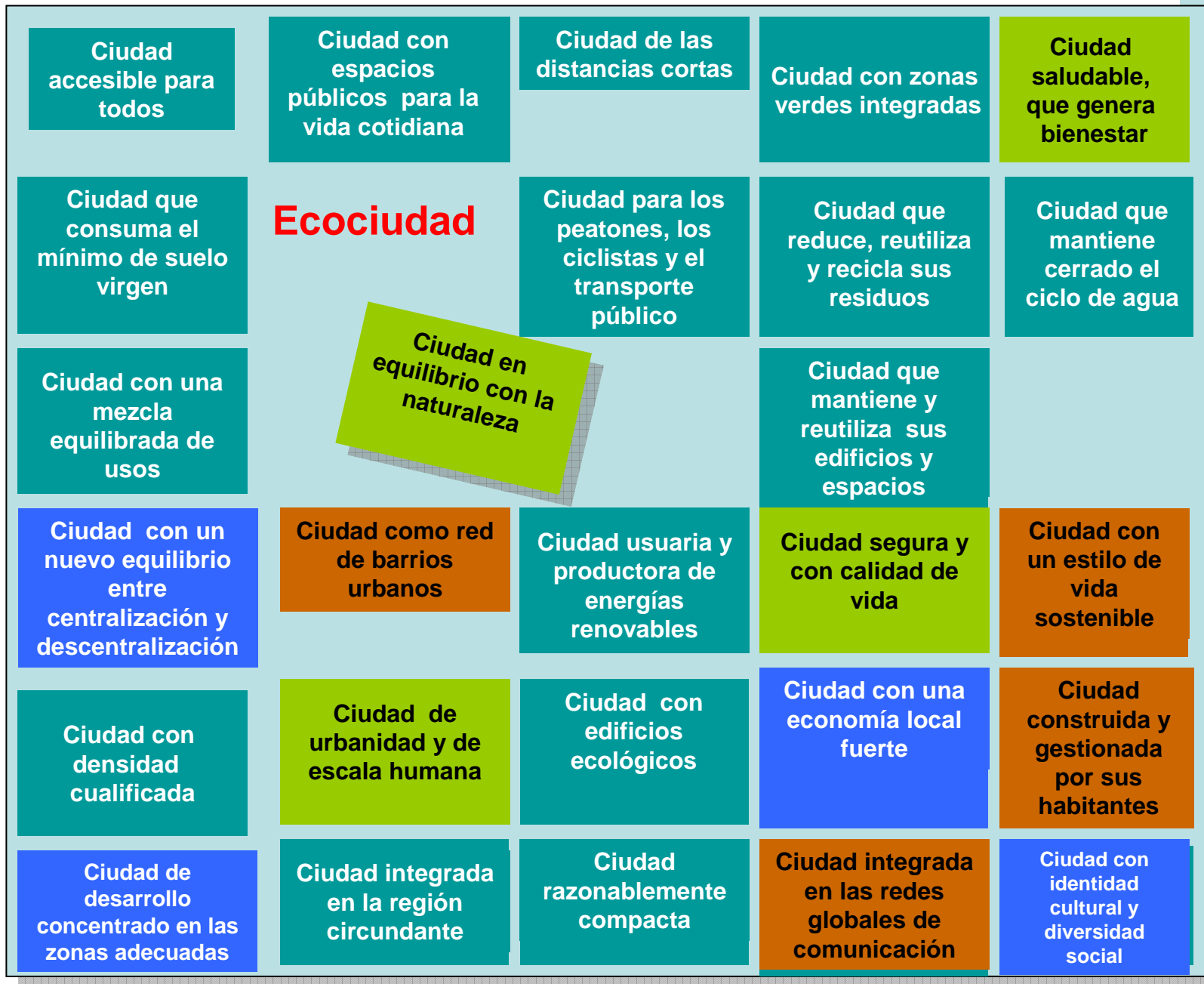
¿Qué es una **eco-ciudad**?

Un lugar mejor para vivir

Una ciudad vital, **diversa**, compleja, **dinámica**, compacta, **resiliente**, saludable, **integrada** en su contexto local y global, **respetuosa** con su entorno existente físico y cultural, con una fuerte **identidad** abierta a la evolución, que cierra los **ciclos de energía y materia**, que utiliza los recursos de forma eficiente, gestionada por sus **habitantes**.

Da igual el nombre (ciudad **sostenible**, **ecociudad**, ciudad **resiliente**, ciudad **inteligente**, ciudad **saludable**, etc) sino los **conceptos**, los **objetivos** y las **herramientas**

La Visión de una **ECOCIUDAD**



¿Cómo hacerlo realidad?

Son necesarias **nuevas herramientas**,
pero conservando en todo caso las
existentes

La Planificación urbana es un **logro histórico** que ha generado gran cantidad de **buenas herramientas** en el transcurso del tiempo: ordenación de los usos del suelo, diseño urbano, gestión urbanística, etc

Pero ya no son **suficientes**

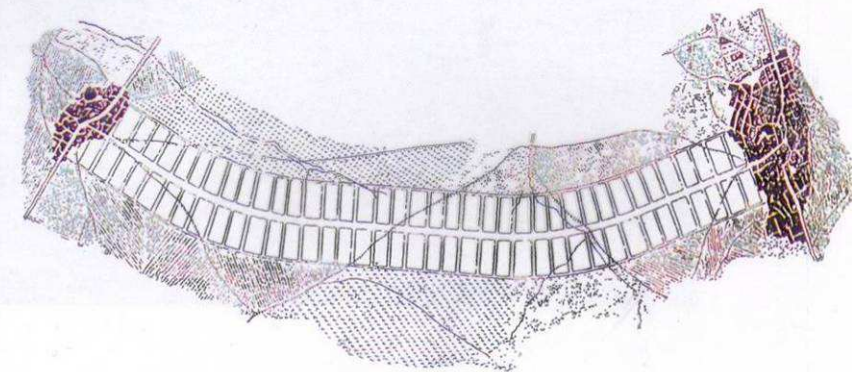
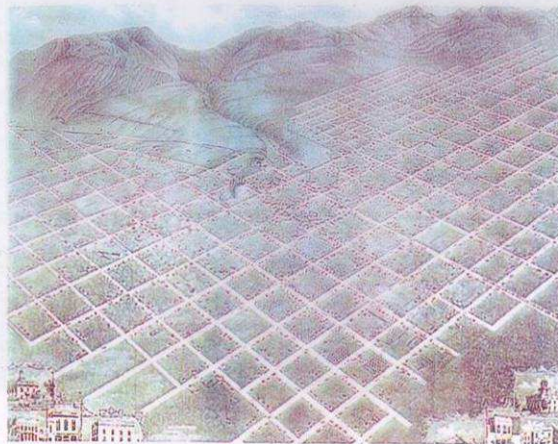
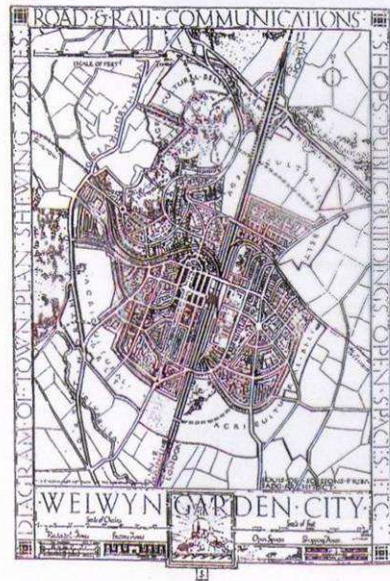
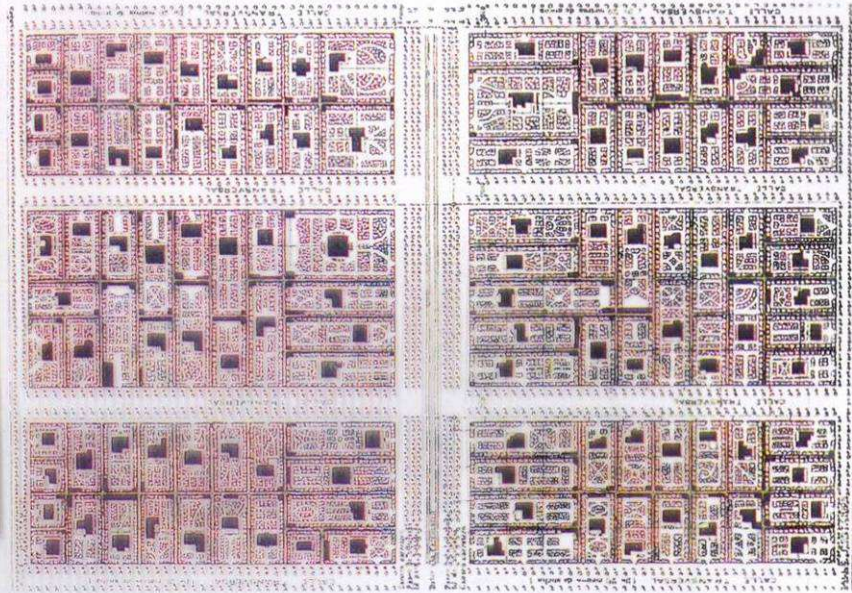
Por un urbanismo deliberativo

CRITERIOS GENERALES DE URBANISMO SOSTENIBLE

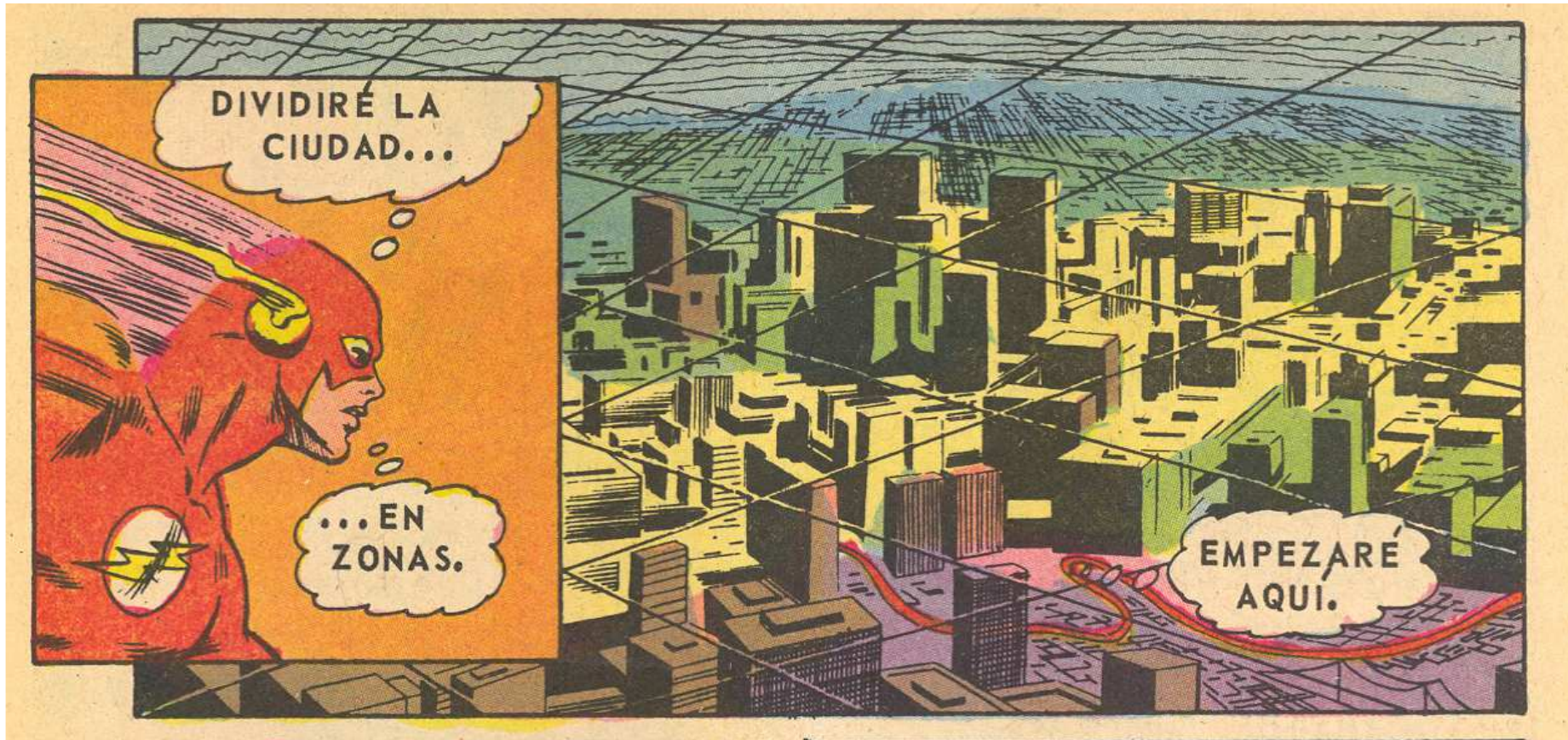
*Para ser sostenible, el desarrollo urbano y territorial debe ser **planificado.***

Es necesario pensar y planificar la ciudad...

Modelos urbanos: mallas decimonónicas, ciudades-jardín y ciudades lineales



Por un urbanismo deliberativo



**Planificar es imaginar un futuro...
imaginar es soñar**

Por un urbanismo deliberativo

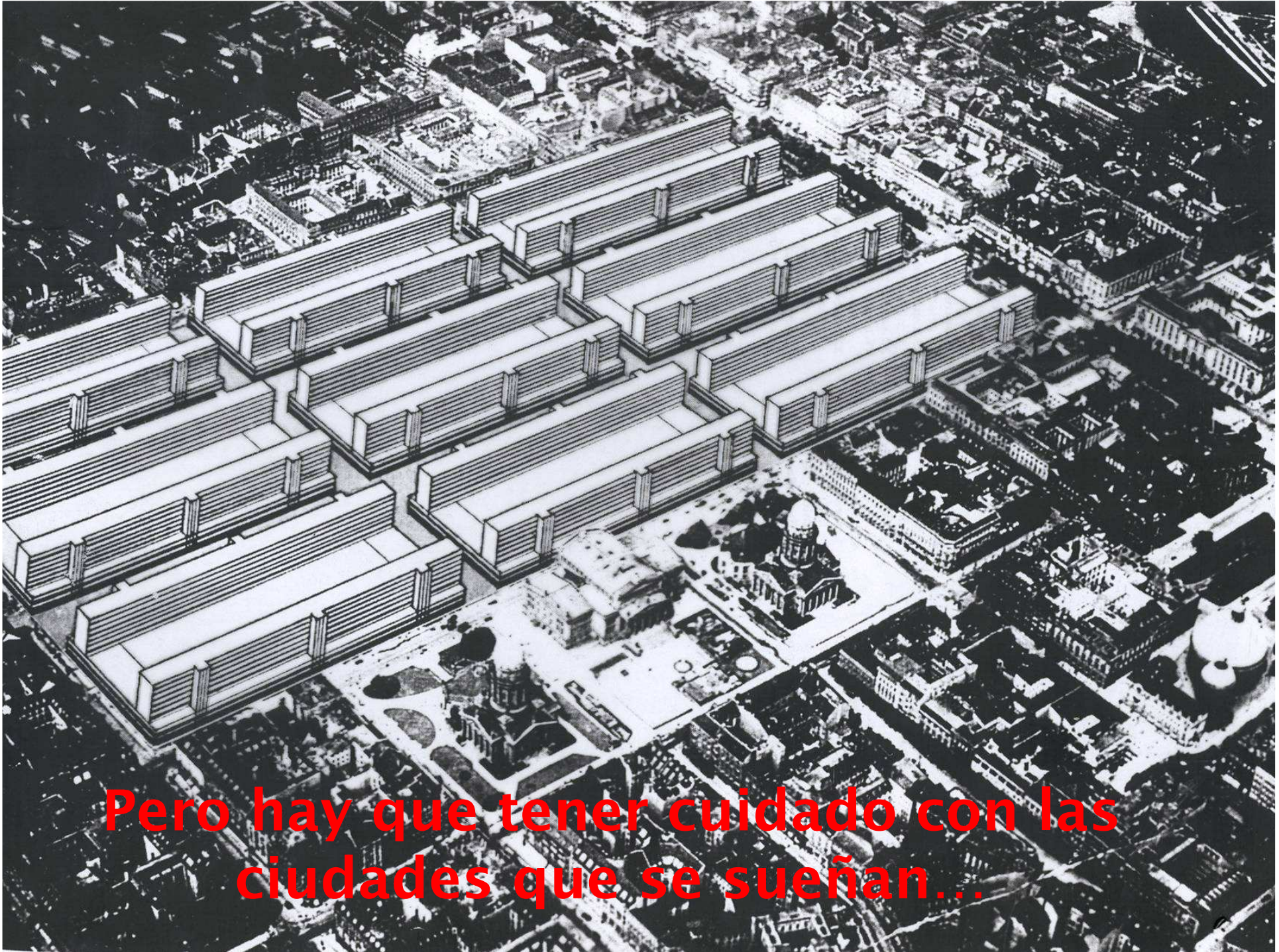


Pero hay que tener cuidado con las ciudades que se sueñan...

Por un urbanismo deliberativo



Pero hay que tener cuidado con las ciudades que se sueñan...



Pero hay que tener cuidado con las ciudades que se sueñan...

...porque se pueden hacer realidad



Por un urbanismo deliberativo

...y son las personas las que las sufren



La necesidad de **nuevas herramientas**

Elementos de referencia:

- La **complejidad** como reto
- La **realidad** como referente
- El **espacio público** como espacio positivo
- El **interfaz** y la **transición** entre exterior e interior como elemento determinante
- El **collage** como paradigma
- El proyecto como **hipótesis** a revalidar
- Lo construido como **proceso** vivo: la incorporación del **tiempo**

¿Cómo hacerlo realidad?

Nuevas herramientas para un planeamiento urbano sostenible:

- **Enfoque holístico** del análisis, el planeamiento, el diseño y la gestión
- **Participación** de los habitantes en la planificación y la gestión de la ciudad
- **Evaluación** de los procesos y los resultados

¿Cómo?

1. **Enfoque holístico:** aceptar la complejidad como una oportunidad, trabajando conjuntamente con todas las variables

Un enfoque:

- **Multisectorial:** Los sectores de agricultura, Medio ambiente, Transporte y Urbanismo deben enfocarse como conjuntamente, como un todo
- **Multidimensional:** Hay que considerar simultáneamente los intereses del Mercado, el Estado y la Sociedad
- **Multiactoral:** Todos los actores afectados deben tomar parte en el proceso
- **Multiescalar:** La conectividad entre escalas (desde el edificio, la calle y el espacio público hasta el suelo periurbano y rural; desde la ecoarquitectura y los ecobarrios hasta las biorregiones) debe considerarse en su doble sentido
- **Multidisciplinar:** Todas las disciplinas espaciales, sociales y económicas deben trabajar conjuntamente

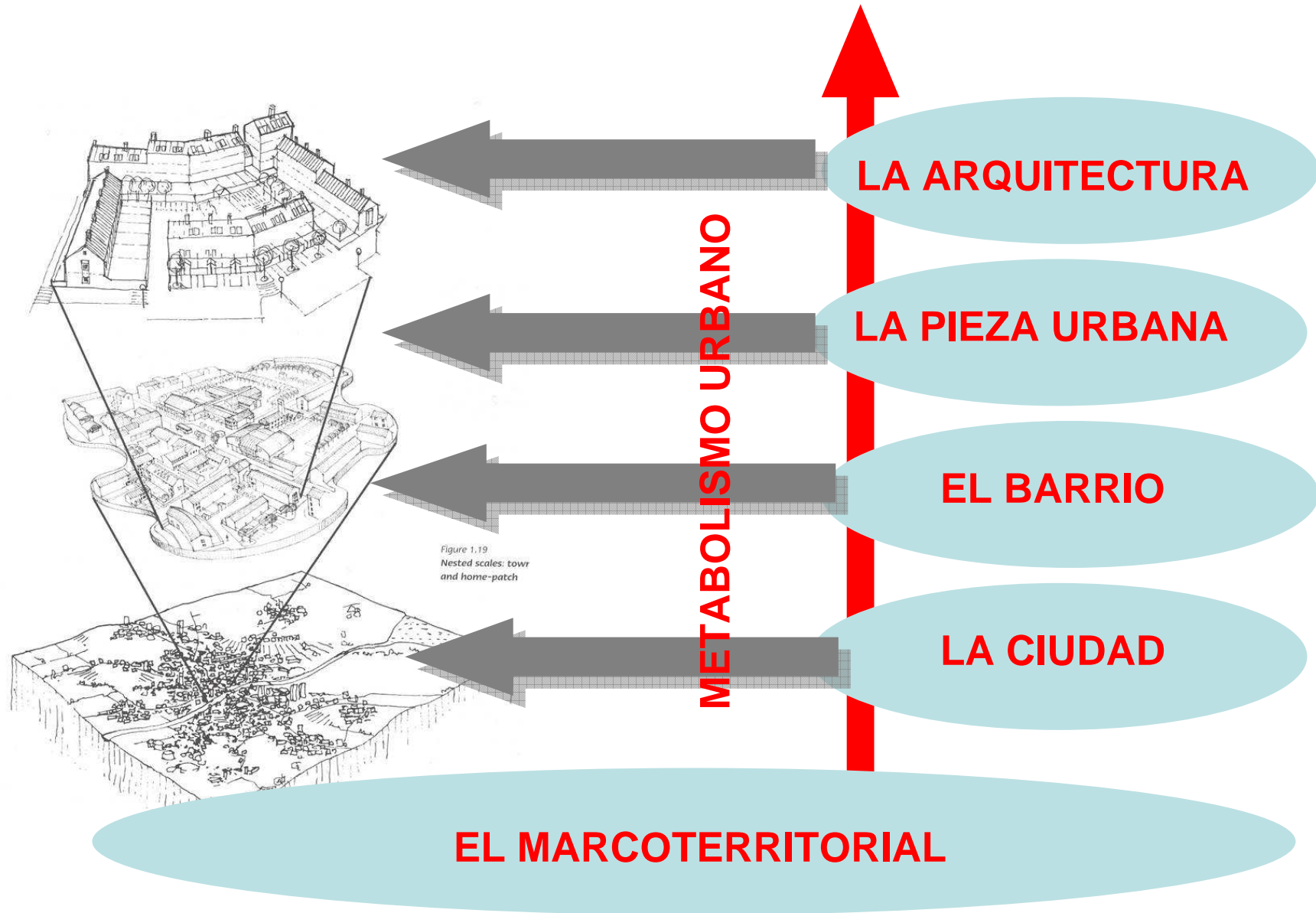


Valorando la realidad en toda su complejidad

(Dibujo de *Fernando González Bernáldez*)

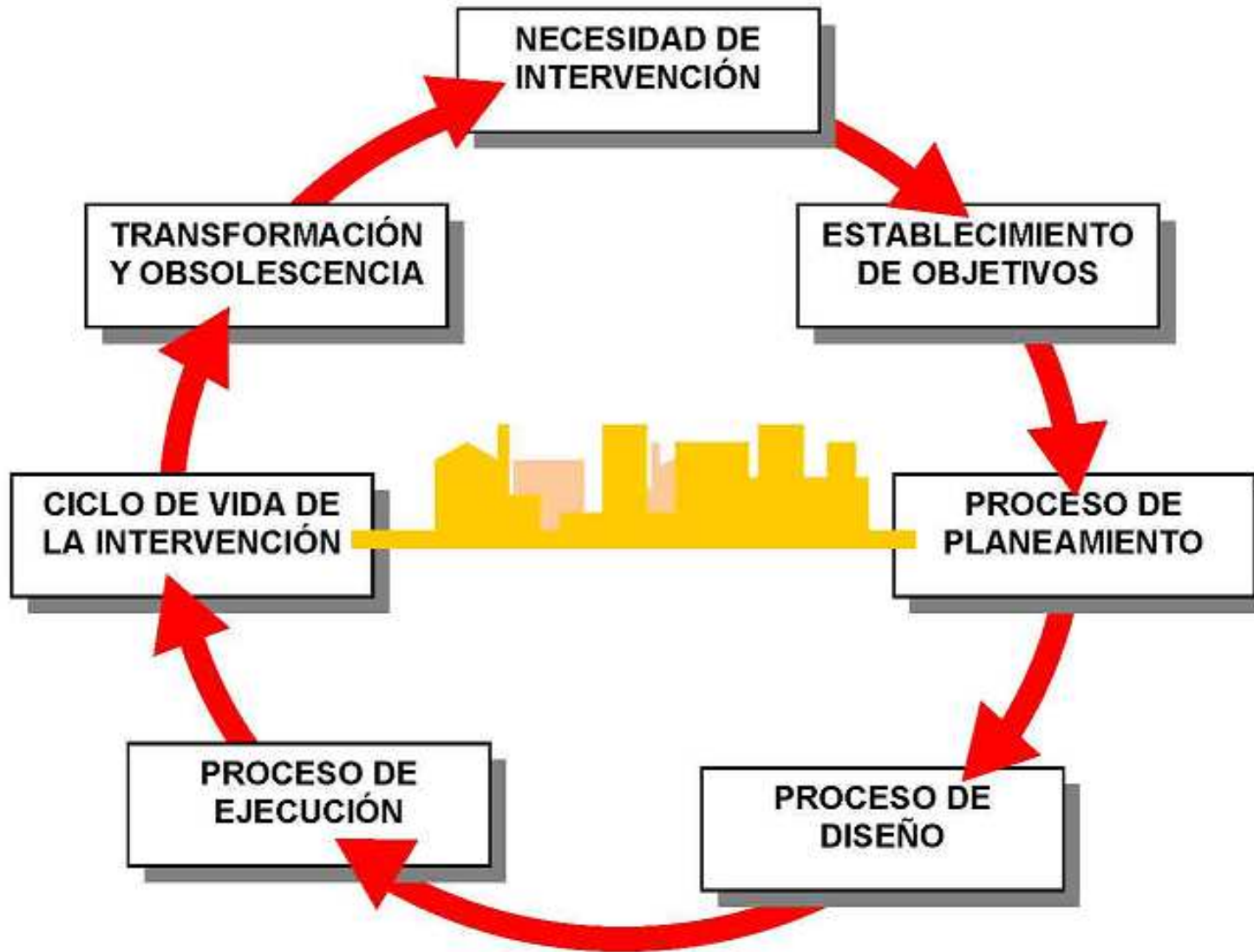
(Fuente: *Figura con paisajes. Homenaje a Fernando González Bernáldez*)

LAS ESCALAS DE LECTURA E INTERPRETACIÓN DEL MEDIO URBANO



Por un urbanismo deliberativo

El planeamiento como proceso cíclico



Por un urbanismo deliberativo

PREMISAS: LA SOSTENIBILIDAD COMO PERSPECTIVA DE ANÁLISIS



Carlos Verdaguer, gea 21

Septiembre 2004

Por un urbanismo deliberativo

LA NECESARIA IDENTIFICACIÓN DE LOS SECTORES DE ANÁLISIS

Cada caso e intervención exige una **identificación específica** de los sectores en función de los **objetivos buscados**



RELACIÓN ENTRE EL ENFOQUE SECTORIAL Y EL INTEGRADO

- El enfoque **sectorial y multidisciplinar** es **útil y necesario**
- Se deben formar **equipos de diseño y gestión multidisciplinarios** que traten **en paralelo** temas de urbanismo, transporte, energía, ciclo del agua, materiales, futura actividad económica, estructura social, posibilidades de implementación y participación social
- Pero es necesario restituir la **visión integral**
- Para ello son necesarias **metodologías** que permitan identificar con **facilidad** las **interrelaciones sectoriales**

¿Cómo?

2. **Participación ciudadana:** elegir y jerarquizar colectivamente las dimensiones y objetivos

- El estado y el Mercado siempre participan de un modo u otro en los procesos de planificación y a menudo como los **protagonistas principales**, aunque con pesos diferentes según el contexto.
- Es preciso garantizar la **participación reglada de la sociedad civil** con el fin de conseguir una mejor **adecuación** entre **recursos, necesidades, deseos y expectativas**, utilizando de forma óptima el **conocimiento social acumulado** y evitando los futuros conflictos

Participación y control de los usuarios



Por un urbanismo deliberativo

LA PARTICIPACIÓN COMO PRINCIPIO BÁSICO DE SOSTENIBILIDAD

- ***Principio de subsidiariedad:*** los problemas deben resolverse en el nivel más bajo o lo más cerca posible del origen.
- ***Principio de participación:*** cuanto más implicados estén en la toma de decisiones los diversos agentes afectados por un proceso, más conocimiento se acumula sobre el mismo y más se evitan los conflictos derivados.

LA TOMA DE DECISIONES: MÁS ALLÁ DE LO TÉCNICO

- La calidad de la ciudad es un fenómeno **multidimensional** no reducible a un único indicador cuantificable de calidad.
- Muchas de estas calidades pueden ser y son **contradictorias**
- La elección de una solución entre dos que presentan mejoras de **calidades distintas** no puede ser nunca una solución **exclusivamente técnica**

LA TOMA DE DECISIONES: MÁS ALLÁ DE LO TÉCNICO

- **La identificación de los problemas y necesidades y la elección de las soluciones deben llevarse a cabo a través de procesos de reflexión colectiva**



Por un urbanismo deliberativo

LA TOMA DE DECISIONES: MÁS ALLÁ DE LO TÉCNICO

- **Compete al ámbito de la **técnica** ofrecer **propuestas** de solución **fundamentadas y argumentadas** para ayudar al proceso de toma de decisiones .**



LA AUSENCIA O INSUFICIENCIA DE CAUCES INSTITUCIONALES EL URBANISMO EN LA CALLE



Por un urbanismo deliberativo

LA PARTICIPACIÓN COMO REIVINDICACIÓN



Por un urbanismo deliberativo

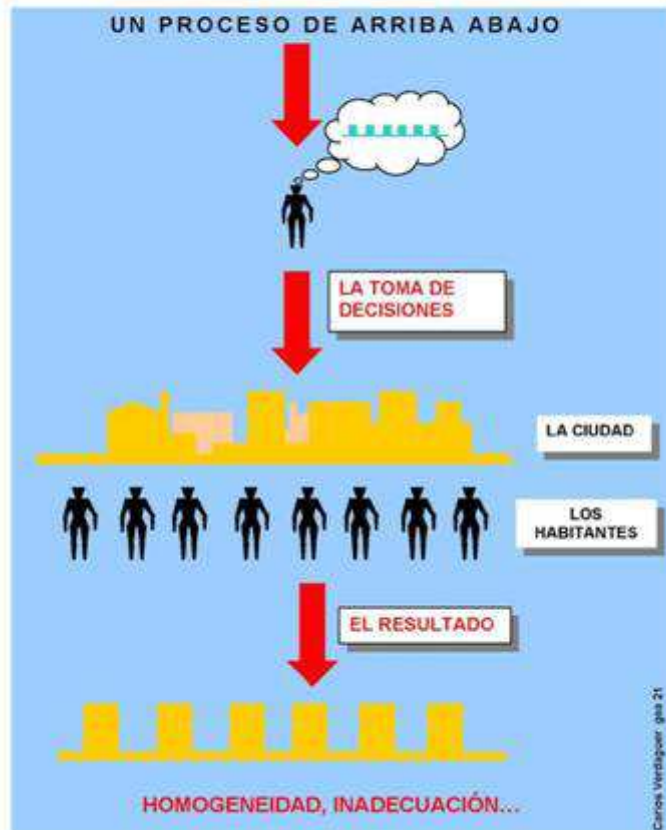
LA PÍRAMIDE DE LA IMPLICACIÓN CIUDADANA



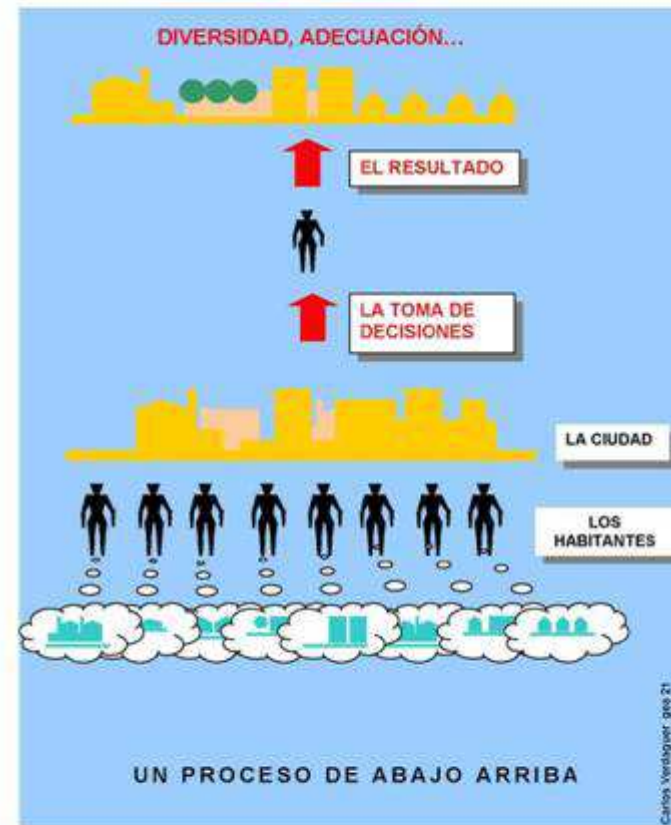
Por un urbanismo deliberativo

DOS MODELOS CONTRAPUESTOS DE INTERVENCIÓN

EL MODELO HABITUAL DE INTERVENCIÓN EN LA CIUDAD



EL MODELO PARTICIPATIVO DE INTERVENCIÓN EN LA CIUDAD



Por un urbanismo deliberativo

ÁMBITOS IDÓNEOS PARA LA PARTICIPACIÓN

UN NUEVO PAPEL PARA EL TÉCNICO

- **Traductor** de deseos y necesidades
- **Mediador**, facilitador de procesos
- **Catalizador** de situaciones
- **Conector** entre sujetos e intereses diversos

Objetivos para un nuevo urbanismo de los ciudadanos

- Del técnico **maestro y demiurgo** al técnico **usuario**
- Del usuario **pasivo** al **usuario-técnico**

Por un urbanismo deliberativo

ÁMBITOS PARA LA PARTICIPACIÓN

- LA ASIGNACIÓN DE **PRESUPUESTOS MUNICIPALES**
- LA DETERMINACIÓN DE **GRANDES DIRECTRICES DE PLANEAMIENTO**
- **EL PLANEAMIENTO GENERAL**
- **EL ESPACIO PÚBLICO**
- **LAS NECESIDADES DE VIVIENDA**

En estos ámbitos públicos, los usuarios son siempre públicos y conocidos: los **ciudadanos y vecinos** del ámbito de actuación

ÁMBITOS PARA LA PARTICIPACIÓN

➤ EL DISEÑO DE LA VIVIENDA

- En este ámbito, los usuarios pueden ser **concretos** y conocidos (ej: **cooperativas**, clientes **privados**) o definidos por su **perfil social** (ej: vivienda **social**).
- Según el caso, se requieren **metodologías** y **herramientas** de participación diferentes
- El **cliente** (administración, promotor, constructor) **no** es el usuario

➤ EL DISEÑO DE LA EDIFICACIÓN NO RESIDENCIAL

- La situación depende en gran medida del carácter **público** o **privado** del edificio, pero en general el usuario está **bien definido**

CONDICIONES BÁSICAS PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

LA PARTICIPACIÓN DEBE LLEVARSE A CABO:

- ✓ Desde el **inicio** e integrando a **todos** los actores sociales
- ✓ Sin crear **falsas expectativas**.
- ✓ **Más allá** de los requisitos estrictamente legales.
- ✓ Asumiendo las **respectivas responsabilidades**.
- ✓ Considerando la participación como un proceso de **aprendizaje e intercambio de información**

CONDICIONES BÁSICAS PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- ✓ El objetivo de un proceso de participación no debe ser el **consenso** en sí mismo: tan importante como el consenso es el **acuerdo** en la **identificación de los verdaderos conflictos.**

- ✓ El **precio** cuando lo **prioritario** es **evitar un conflicto cierto** es algún tipo de **exclusión:**

Exclusión de **actores**

Exclusión de **temas**

Exclusión de **soluciones**

CONDICIONES BÁSICAS PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- ✓ La **participación** no puede ser nunca un evento improvisado: debe ser un **proceso planificado** y en continua evaluación
- ✓ Existen numerosas **técnicas y metodologías** de participación **adaptadas** a diferentes **situaciones y contextos**, así como a las diferentes **fases** del ciclo de planeamiento.
- ✓ Al igual que cualquier otro ámbito de intervención urbana, el de la participación requiere **investigación e innovación (I+D social)**

PROYECTO EUROPEO ECOCITY

LA PARTICIPACIÓN COMO CONDICIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD URBANA

COMMUNITY PLANNING CONFERENCE SKETCHES		SCENARIOS	
			
DERENDINGEN FLAIR	NEW MOBILITY	LIVELY INTERNAL DEVELOPMENT	NATURE-ORIENTED EDGE DEVELOPMENT
ECOCITY TüBINGEN-DERENDINGEN		WS 3 TRNAVA 23 - 25 01 03	

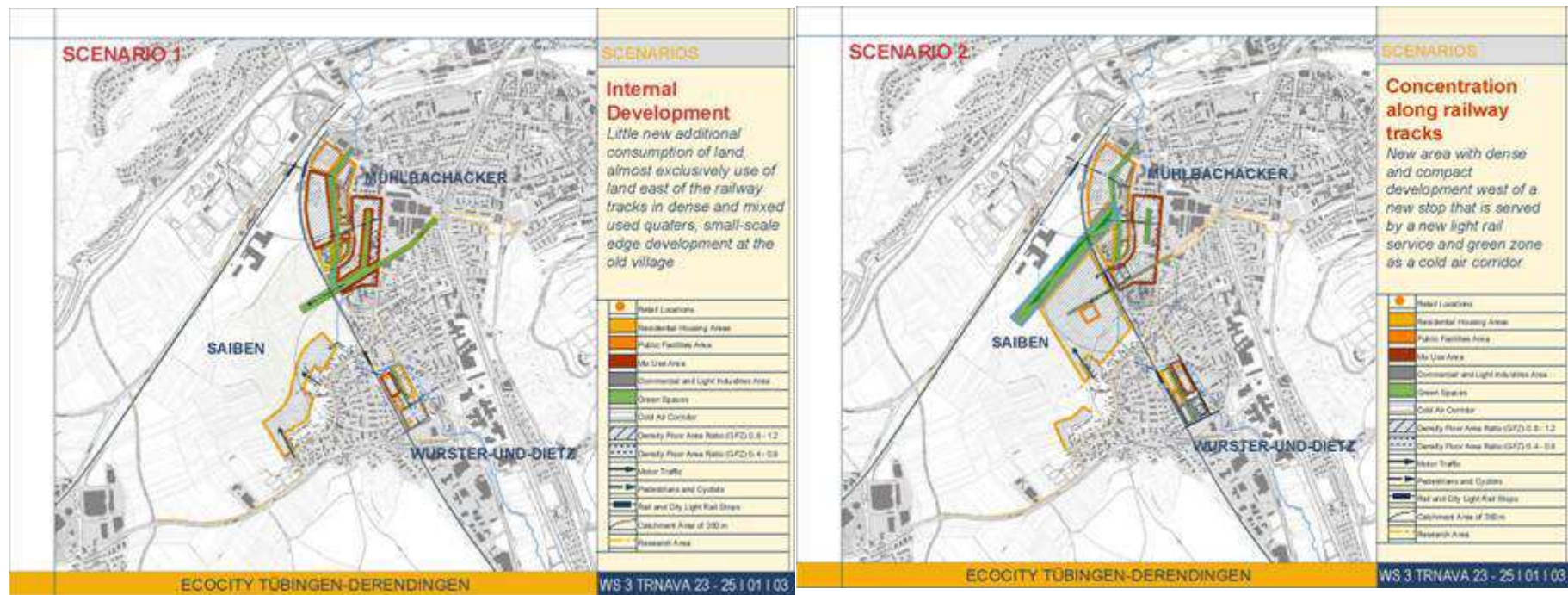
COMMUNITY PLANNING CONFERENCE RESULTS	SCENARIOS
<ul style="list-style-type: none">> Mühlbach: Important greenscape and has recreational function; strong part of the identity of Derendingen.> Wurster & Dietz Site: To should be developed predominantly as a denser mixed use area.> Mühlbachäcker: existing public administration quarter is to be diversified with other uses, particularly housing and should be converted into a mixed use quarter.> Old Village: Maintaining and/or enhancing the characteristic features of a street village! (benches, wells, bake house, etc.)> Edge Development into the Saiben: No isolated or large scale development; only sensitive, nature-oriented and ecological!	  
ECOCITY TüBINGEN-DERENDINGEN	WS 3 TRNAVA 23 - 25 01 03

TALLERES PARA EL DESARROLLO DE ALTERNATIVAS (**ECOCITY TüBINGEN**)

Por un urbanismo deliberativo

PROYECTO EUROPEO ECOCITY

LA PARTICIPACIÓN COMO CONDICIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD URBANA



TALLERES PARA EL DESARROLLO DE ALTERNATIVAS (**ECOCITY TÜBINGEN**)

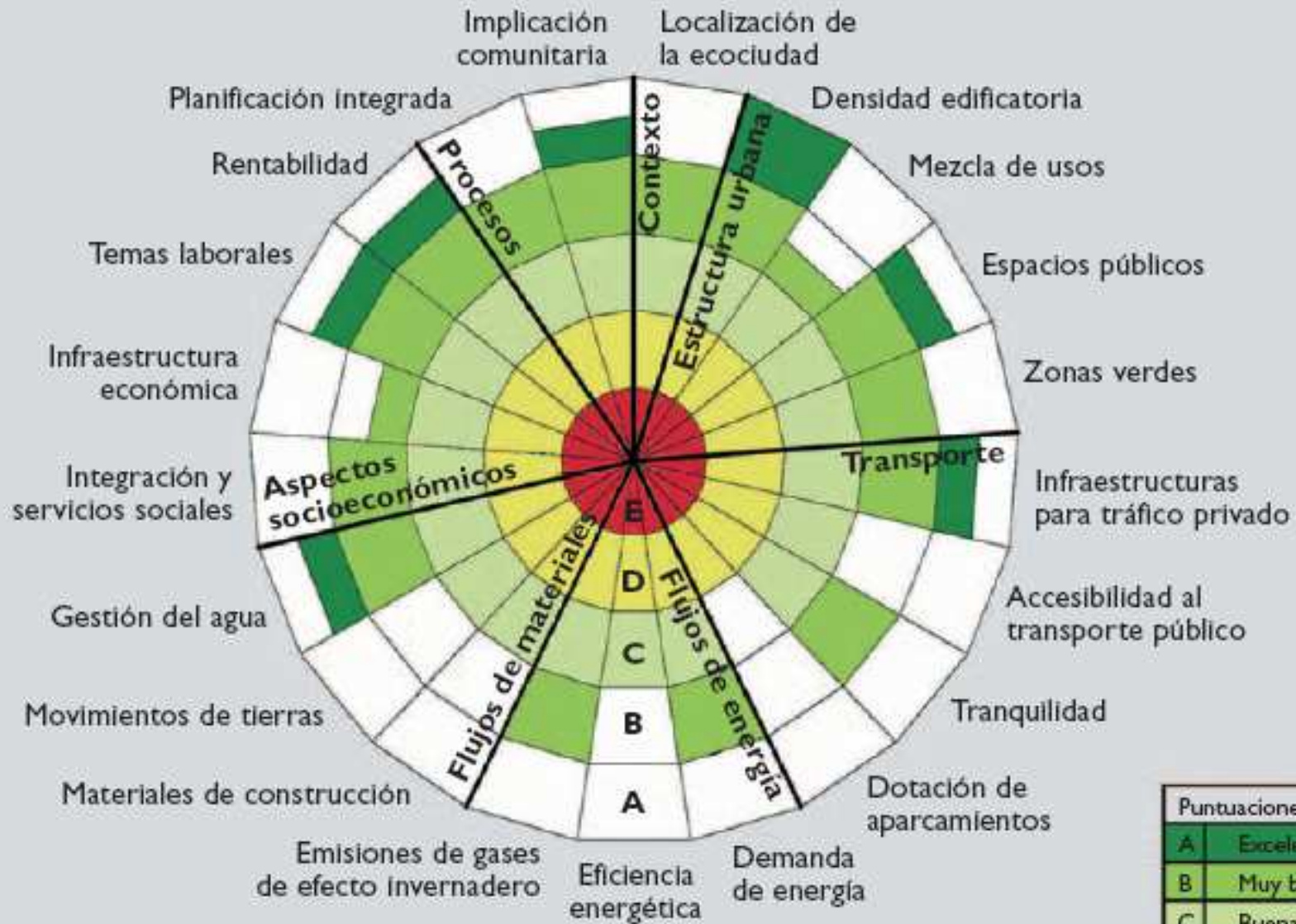
Por un urbanismo deliberativo

¿Cómo?

3. **Evaluación:** valorar los resultados para reorientar las actuaciones

- Es preciso establecer un sistema específico de **indicadores urbanos**
- Pero **la evaluación** debe estar presente más allá de los indicadores, profundamente inserta en el proceso de planificación como **una herramienta continua de retroalimentación.**
- **Los resultados** de la evaluación deben **resinsertarse en el proceso de planificación** para corregirlo y mejorarlo

Indicadores de calidad urbana: el sistema de evaluación del Proyecto Ecocity



Criterios y temas de planificación urbana

¿Cuál es el principal objetivo?

Calidad de vida en equilibrio con el planeta

Principal indicador:

Satisfacción de los ciudadanos en términos de salud, bienestar social y confort

La **abundancia frugal** como único **reto** posible:
Conseguir **más** (felicidad) con **menos**
(consumo de recursos)

¡Gracias!

Carlos Verdaguer

Isabela Velázquez

Detalles de contacto

Gea 21 Grupo de estudios y alternativas (www.gea21.com)

gea21@gea21.com

cverdaguer@gea21.com

ivelazquez@gea21.com